

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΙΛΙΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Κάλχου 48 - 50

Τ.Κ. 13122

Προς: Δημοτικό Συμβούλιο

Πληροφορίες: Α. Παραστατίδης

Στ. Γιαννακά

Τηλέφωνο: 213 2030139 & 177

Email: t.parastatidis@ilion.gr
stgiannaka@ilion.gr

URL: www.ilion.gr

Θέμα: Έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου Ιλίου για το έτος 2026

Έχοντας υπόψη :

- το άρθρο 72 και 74Α του ν. 3852/2010 όπως ισχύουν σήμερα
- τις διατάξεις των νόμων 4172/2013 άρθρο 77, 4270/2014 και 4555/2018 άρθρο 189
- του ΠΔ 54/2018 με θέμα «Ορισμός του περιεχομένου και του χρόνου έναρξης της εφαρμογής του Λογιστικού Πλαισίου της Γενικής Κυβέρνησης» (Α'103)
- η υπ' αριθμ. 2/45253/ΔΠΓΚ/26.06.2025 (ΑΔΑ: 9ΑΖΔΗ-Λ07) απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με θέμα: «Σχέδιο Λογαριασμών του Λογιστικού Πλαισίου της Γενικής Κυβέρνησης και κοινή οικονομική ταξινόμηση του Προϋπολογισμού των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης»
- την υπ' αριθμόν 41522/28-07-2025 (ΦΕΚ 4157/30-07-2025, τεύχος Β') κοινή υπουργική απόφαση, σχετικά με την παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2026
- την με αριθμό πρωτοκόλλου 50360/22-09-2025 εγκύκλιο 16 (ΑΔΑ: 94ΞΔ46ΜΤΛ6-ΥΡ0) του Υπουργείου Εσωτερικών, με θέμα «Κατάρτιση και υποβολή πινάκων Πολυετούς Δημοσιονομικού Προγραμματισμού της περιόδου 2026-2029 και σχεδίων προϋπολογισμού έτους 2026 των φορέων του υποτομέα των ΟΤΑ στις βάσεις δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών»
- το με αριθμό πρωτοκόλλου 877/16-12-2025 έγγραφο του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας

Οι Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης στους οποίους περιλαμβάνονται και οι ΟΤΑ έχουν υποχρέωση τήρησης του νέου λογιστικού πλαισίου σύμφωνα με το ΠΔ 54/18. Με το ΠΔ 54/18 καταβάλλεται προσπάθεια να προσαρμοστεί το λογιστικό σύστημα του Δημοσίου στα ευρωπαϊκά πρότυπα και να εφαρμοστούν για πρώτη φορά τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα του Δημόσιου Τομέα.

Το ιδιαίτερο χαρακτηριστικό του εγχειρήματος είναι ότι δεν αποτελεί απλή αλλαγή της κωδικοποίησης των λογαριασμών του προϋπολογισμού και της λογιστικής αλλά είναι μια αλλαγή στη φιλοσοφία και τους κανόνες που αντιμετωπίζονται τα οικονομικά γεγονότα.

Για τη λογιστική παρακολούθηση και διαχείριση οι λογαριασμοί μέχρι και τον πέμπτο βαθμό ορίζονται ως υποχρεωτικοί και κοινοί για το σύνολο των οντοτήτων της Γενικής Κυβέρνησης, εξαιρουμένης της μείζονος κατηγορίας 21 «Παροχές σε εργαζόμενους», η οποία αναπτύσσεται έως και τον έκτο βαθμό ανάλυσης. Η εκάστοτε οντότητα της Γενικής Κυβέρνησης δύναται να αναπτύσσει σε κατώτερο βαθμό το σχέδιο λογαριασμών για ίδια πληροφόρηση σύμφωνα με τις ανάγκες της.

Στο σχέδιο λογαριασμών του π.δ. 54/2018 δεν προβλέπεται υποχρέωση τήρησης λογαριασμών αναλυτικής λογιστικής και δεν παρέχεται σχετικό κύκλωμα λογαριασμών με συγκεκριμένη τυποποίηση. Οι οντότητες της Γενικής Κυβέρνησης δύναται να αναπτύξουν κύκλωμα αναλυτικής λογιστικής σύμφωνα με τις ανάγκες της επιχειρησιακής τους λειτουργίας. Επίσης, στο σχέδιο λογαριασμών δεν προβλέπεται συγκεκριμένο και διακριτό κύκλωμα λογαριασμών τάξεως. Οι οντότητες της Γενικής Κυβέρνησης δύναται να διατηρήσουν την ανάπτυξη των ανωτέρω λογιστικών κυκλωμάτων (αναλυτική λογιστική και λογαριασμοί τάξεως) ή να αξιοποιήσουν τις δυνατότητες των κατά περίπτωση πληροφοριακών τους συστημάτων, εφόσον οι εν λόγω επιλογές τους εξυπηρετούν για εσωτερική και μόνο χρήση/πληροφόρηση και για την κατάρτιση αναφορών.

Καταργούνται τα κλαδικά λογιστικά σχέδια του Δημοσίου, μαζί και το ΠΔ 315/99 το οποίο αφορούσε τους ΟΤΑ, όπως επίσης και η υπάρχουσα κωδικοποίηση εσόδων και εξόδων του προϋπολογισμού των φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

Το νέο λογιστικό πλαίσιο μέσω της ενιαίας κωδικοποίησης λογιστικής και προϋπολογισμού προσφέρει μια ενιαία πληροφορία ανάλογα με τη φύση των εσόδων – εξόδων του φορέα.

Η οικονομική ταξινόμηση του προϋπολογισμού των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης είναι ενιαία για τον Τακτικό Προϋπολογισμό και τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων.

Εκτός της οικονομικής ταξινόμησης, μια άλλη αλλαγή που φέρνει το ΠΔ54/18 είναι και η διοικητική ταξινόμηση όπου εκτός από τα έξοδα που κατανέμονταν ανά υπηρεσία θα γίνεται πλέον κατανομή και στα έσοδα.

Επιπρόσθετα, αλλάζει η υπηρεσία στην οποία απεικονίζονται οι δαπάνες της Κοινωνικής Υπηρεσίας. Δημιουργείται η υπηρεσία 55 στην οποία μεταφέρονται οι δαπάνες της Κοινωνικής Υπηρεσίας και των Βρεφονηπιακών σταθμών του δήμου.

Δημιουργούνται και δυο νέες υπηρεσίες η υπηρεσία 60 για τα ζώα συντροφιάς και η υπηρεσία 65 για την Πολιτική Προστασία.

Το ΠΔ 54/18 εισάγει εκτός της οικονομικής και διοικητικής ταξινόμησης και την ταξινόμηση κατά πηγή χρηματοδότησης. Οι πηγές χρηματοδότησης είναι οι παρακάτω:

- 0 – αφορά τον τακτικό προϋπολογισμό
- 1 – εθνικό σκέλος του ΠΔΕ
- 2 – συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του ΠΔΕ
- 3 – Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας
- 4 – Πράσινο Ταμείο
- 5 – Πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ Ι – Αντώνης Τρίτσης

Σύμφωνα με την ΚΥΑ 41522/25 :

- ✓ δεν προβλέπεται η εγγραφή του χρηματικού υπολοίπου στο σκέλος των εσόδων. Η κατάργηση της εγγραφής του χρηματικού υπολοίπου συνεπάγεται κατάρτιση ελλειμματικών προϋπολογισμών οι οποίοι όμως θα συνοδεύονται από

έναν πίνακα στον οποίο θα απεικονίζεται το χρηματικό υπόλοιπο.

- ✓ Ως προς τα έσοδα, δεν υπάρχουν κωδικοί εσόδων παρελθόντων ετών που βεβαιώνονται για πρώτη φορά (Κ.Α 2) καθώς επίσης και κωδικοί εισπρακτέων υπολοίπων (Κ.Α 32).
- ✓ Τα έξοδα που αφορούν τις προηγούμενες χρήσεις ΠΟΕ παραστατικά (Κ.Α 81) θα ταξινομούνται ανάλογα με τη φύση της δαπάνης στον ίδιο Κ.Α του προϋπολογισμού.

Ο αναλυτικός προϋπολογισμός αναπτύσσεται ως προς τα έσοδα και τα έξοδα σε έξι στήλες, όπου αναγράφονται:

στην πρώτη ο λογαριασμός
στην δεύτερη η περιγραφή του
στην τρίτη οι προβλέψεις για το 2026
στην τέταρτη οι προβλέψεις για το κλείσιμο του τρέχοντος έτους 2025
στην πέμπτη οι διαμορφωθείσες πιστώσεις εσόδων και εξόδων για το 2025
στην έκτη τα απολογιστικά στοιχεία εσόδων και εξόδων του 2024.

Οι ΟΤΑ α' βαθμού και τα Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, οφείλουν να καταρτίζουν τουλάχιστον ισοσκελισμένους προϋπολογισμούς, σύμφωνα με το άρθρο 64 του ν. 4270/2014.

Σε περίπτωση σύνταξης μη ισοσκελισμένου προϋπολογισμού έτους 2026, το ύψος του ελλείματος μεταξύ εσόδων και εξόδων δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος ποσού των χρηματικών διαθεσίμων που ο δήμος κατά τις εκτιμήσεις του θα διαθέτει την 31.12.2025.

Για τους δήμους, ως φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, ισχύουν κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού τους, οι γενικές αρχές για τη διαχείριση των οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης του άρθρου 33, οι γενικές αρχές δημοσιονομικού σχεδιασμού του άρθρου 34, ο κανόνας καθαρών δαπανών του άρθρου 36, το σχέδιο διορθωτικών ενεργειών του άρθρου 39 και οι γενικές αρχές κατάρτισης προϋπολογισμού του άρθρου 49 του ν. 4270/2014, όπως ισχύει.

Στον προϋπολογισμό εγγράφονται όλες οι δαπάνες του δήμου που προβλέπεται να πληρωθούν και όλα τα έσοδα που αναμένεται να εισπραχθούν κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους.

Τυχόν υπερεκτίμηση εσόδων ή εγγραφή εσόδων που δεν πρόκειται να εισπραχθούν οδηγεί ουσιαστικά στη μη επίτευξη του οικονομικού αποτελέσματος, καθιστώντας τον προϋπολογισμό ελλειμματικό.

Εγγράφονται κατά προτεραιότητα οι υποχρεωτικές δαπάνες που καθορίζονται με την παρ. 1 του άρθρου 158 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, όπως αυτή αντικαταστάθηκε, συμπληρώθηκε (με την παρ. 6 του άρθρου 2 του ν. 4038/2012, με το άρθρο 9 του ν. 4350/2015) και ισχύει.

Νέα έργα χρηματοδοτούμενα από επιχορηγήσεις επενδύσεων προβλέπονται στον προϋπολογισμό, ανάλογα με την πηγή χρηματοδότησης αυτών (πηγή προέλευσης πίστωσης) και μόνο εφόσον στοιχειοθετείται από τις αντίστοιχες εγγραφές εσόδων η χρηματοδότησή τους.

Σε κάθε περίπτωση για κάθε έργο, υπηρεσία, προμήθεια ή μελέτη, ανεξαρτήτως της πηγής χρηματοδότησής τους, πρέπει να εγγράφονται ως δαπάνη στον προϋπολογισμό, μόνο τα ποσά που προβλέπεται ότι θα πραγματοποιηθούν εντός του οικονομικού έτους που αυτός αναφέρεται.

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού εγγράφεται κάθε φορά στο σκέλος των

εσόδων το σύνολο των αποδόσεων που απορρέουν από ΚΑΠ ή από φόρους και τέλη εισπραττόμενα μέσω των λογαριασμών κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος ή από άλλου τύπου έσοδα, ανεξαρτήτως τυχόν κρατήσεων, κατασχέσεων, συμψηφισμού οφειλών ή απευθείας παρακράτησης από χρηματοπιστωτικό ίδρυμα των τοκοχρεωλυτικών δόσεων για συνομολογηθέν δάνειο. Οι ανωτέρω μειώσεις καταγράφονται ως πληρωμή εξόδων σε βάρος των λογαριασμών εξόδων που αφορούν, με έκδοση αντίστοιχων τακτοποιητικών ενταλμάτων.

Οι προβλέψεις δαπανών για τις αποδοχές του πάσης φύσεως προσωπικού συνοδεύονται υποχρεωτικά από λεπτομερείς καταστάσεις και πλήρη ανάλυση των πιστώσεων που είναι εγγεγραμμένες για τους σκοπούς αυτούς (όπως για τους μισθούς, τις τυχόν αυξήσεις μισθών του τακτικού και του επί συμβάσει προσωπικού καθώς και υπερωρίες και αμοιβές από συλλογικά όργανα εφόσον και μόνο αυτές προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις), λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών αποτελεσμάτων που επιφέρει τυχόν αυξομείωση του προσωπικού.

Για την πρόβλεψη δαπάνης που αφορά πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου προς κάλυψη παροδικών αναγκών ή και για απασχόληση προσωπικού με συμβάσεις μίσθωσης έργου θα πρέπει να προκύπτει η δυνατότητα χρηματοδότησής της από το ύψος των εγγεγραμμένων, μη ειδικευμένων για άλλο σκοπό, εσόδων.

Για την πρόβλεψη εσόδου από δάνεια στον προϋπολογισμό του φορέα, απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεί η ύπαρξη εγκριτικής απόφασης του αρμόδιου οργάνου του πιστωτικού ιδρύματος ή του χρηματοπιστωτικού οργανισμού, καθώς και απόφασης του δανειοδοτούμενου φορέα, περί αποδοχής των όρων του δανείου.

Στον προϋπολογισμό εγγράφονται υποχρεωτικά οι τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων που έχουν συναφθεί με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και λοιπούς πιστωτικούς οργανισμούς.

Στο πλαίσιο της υποχρέωσης κατάρτισης ρεαλιστικών προϋπολογισμών, με εγγραφή σε αυτούς μόνο δαπανών που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από τα έσοδα που αναμένεται να εισπραχθούν, τονίζεται η ανάγκη για συνεχή επανεξέταση των δαπανών, δηλαδή για συστηματική καταγραφή και εξορθολογισμό αυτών, με σκοπό την εξασφάλιση του απαραίτητου δημοσιονομικού χώρου για τη χρηματοδότηση επιπρόσθετων δράσεων και την παροχή επιπλέον υπηρεσιών προς τους δημότες.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 877/16-12-2025 έγγραφο του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας, εκδόθηκε η γνώμη επί του σχεδίου του προϋπολογισμού έτους 2026 του Δήμου μας, με τις ακόλουθες επισημάνσεις :

1. Έχει υποβάλει τουλάχιστον ισοσκελισμένο σχέδιο προϋπολογισμού.
2. Έχει τηρήσει τις οδηγίες που δόθηκαν με το άρθρο 3 [κεφάλαια Α1 (Πιστώσεις) και Β1 (Ομάδα Ιδίων Εσόδων)] της 41522/30.07.2025 (Β' 4157) ΚΥΑ.
3. Προτείνεται να επανεξετάσει το ύψος της εγγεγραμμένης πίστωσης για την κάλυψη της δαπάνης του τέλους ταφής.
4. Στον ΑΛΕ 2910107 «Τακτικό αποθεματικό λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης» εγγραφεί αρνητικό ποσό ύψους -6.681.367,82€. Η εν λόγω εγγραφή πρέπει να απαλειφθεί από τον προϋπολογισμό του Δήμου.
Ταυτόχρονα, στην περίοδο του Πολυετούς Δημοσιονομικού Προγραμματισμού της περιόδου 2026-2029, συμπεριλαμβανόμενων και των ενδιάμεσων ετών, διαπιστώνεται η συσσώρευση ταμειακού ελλείμματος καθ' υπέρβαση των εκτιμώμενων χρηματικών

διαθεσίμων της 31ης.12.2025. Συνεπώς ο φορέας οφείλει να επανεξετάσει τη ρεαλιστικότητα των μεσοπρόθεσμων προβλέψεων του. Στην περίπτωση δε που αυτές δεν δύνανται να προσαρμοστούν, ο φορέας πρέπει να λάβει άμεσα όλα τα απαραίτητα μέτρα για την αποτροπή δημιουργίας ελλειμμάτων στα επόμενα έτη.

Σχετικά με το σημείο 3, το τέλος ταφής προϋπολογίσθηκε στις 600.000,00 ευρώ, βάσει των ποσών που παρακρατήθηκαν το έτος 2025. Η Διεύθυνση Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η οποία είναι αρμόδια για τον υπολογισμό του ποσού του τέλους ταφής που θα παρακρατηθεί από τους δήμους, δεν έχει λάβει απόφαση για το έτος 2026, σε περίπτωση δε που ληφθεί τέτοια, το ως άνω ποσό θα αναμορφωθεί.

Στο σημείο 4, στον ΑΛΕ 2910107 «Τακτικό αποθεματικό λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης», απαλείφθηκε το αρνητικό ποσό που είχε εγγραφεί, εξαιτίας λανθασμένης απεικόνισης του πληροφοριακού συστήματος.

Τέλος με την ΚΥΑ 59576/11.11.2025 (ΦΕΚ 6172/18.11.2025 τεύχος Β'), καθορίζονται οι διαδικασίες στοχοθεσίας, υπολογισμού οικονομικών αποτελεσμάτων και παρακολούθησης των προϋπολογισμών των φορέων του υποτομεα ΟΤΑ της Γενικής Κυβέρνησης – θέματα λειτουργίας του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ, βάσει της οποίας στο άρθρο 5 αναφέρεται ότι το ΟΠΔ καταρτίζεται, ψηφίζεται και υποβάλλεται στην οικεία αρχή εποπτείας μαζί με τον προϋπολογισμό του φορέα, στις προθεσμίες που ισχύουν για την κατάρτιση, ψήφιση και υποβολή του προϋπολογισμού. Το πληροφοριακό σύστημα, λόγω των μεταβολών που έχουν επέλθει με την εφαρμογή του ΠΔ 54/18, δεν έχει ενσωματώσει εγκαίρως τους προβλεπόμενους πίνακες με αποτέλεσμα η κατάρτιση και έγκριση τους να γίνει εφόσον αυτό ολοκληρωθεί.

Έχοντας υπόψη τα ανωτέρω, παρακαλούμε για την έγκριση του Προϋπολογισμού του Δήμου Ιλίου έτους 2026.

Η Δήμαρχος

Ανδριάνα Αλεβίζου