

Αριθμ. Πρωτ. Δήμου Ιλίου: 24470/23-05-2012

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

από το πρακτικό της υπ' αριθμ. 11^{ης} Τακτικής Συνεδρίασης
του Δημοτικού Συμβουλίου Ιλίου

Αριθ. Απόφασης 128/2012

ΘΕΜΑ

**Αποδοχή ή μη της υπ' αριθμ. 21313/09-05-2012
γνωμοδότησης του Δικηγόρου του Δήμου μας, σχετικά με
τη ρύθμιση θεμάτων δημοτικών τελών και ΤΑΠ, κατόπιν
επανελέγχου της επιφάνειας των ηλεκτροδοτούμενων
ακινήτων**

Σήμερα στις **17 Μαΐου 2012** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα 20.30 μ.μ. το Δημοτικό Συμβούλιο του **Δήμου ΙΛΙΟΥ** συνήλθε σε Τακτική Συνεδρίαση στο **Δημαρχιακό Μέγαρο**, ύστερα από την υπ' αριθμ. 21883/11-05-2012 πρόσκληση του Προέδρου κ. Κουκουβίνου Δημητρίου που δημοσιεύθηκε στον ειδικό χώρο του Δήμου και επιδόθηκε με αποδεικτικό στον κ. Δήμαρχο και σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους την 11-05-2012

Το Δημοτικό Συμβούλιο απαρτίζεται από σαράντα ένα (41) Μέλη.

Π Α Ρ Ο Ν Τ Ε Σ

ΔΗΜΑΡΧΟΣ: ΖΕΝΕΤΟΣ ΝΙΚΟΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: ΚΟΥΚΟΥΒΙΝΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ: ΚΑΚΟΥΡΗΣ ΑΝΤΩΝΗΣ

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ: ΑΛΕΒΙΖΟΥ ΑΝΔΡΙΑΝΑ

ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ: ΒΟΜΠΡΑΚΗ ΝΙΚΟΛΕΤΤΑ

ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ: ΛΙΟΣΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ

ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ: ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ: ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ

ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ: ΑΥΓΟΥΛΑΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ

ΜΕΛΗ Δ.Σ.: ΦΕΡΕΝΤΙΝΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΦΕΓΓΕΡΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ, ΔΕΥΤΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, ΚΑΛΟΓΕΡΑΚΗ ΕΛΕΝΗ ΜΠΑΤΣΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ, ΘΕΟΔΩΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΦΩΤΙΟΣ, ΒΑΣΙΛΟΠΟΥΛΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΓΚΙΩΝΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ, ΠΑΤΕΡΕΛΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ, ΜΠΑΡΜΠΑΓΙΑΝΝΗΣ ΧΡΙΣΤΟΣ, ΜΗΛΙΩΝΗ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ, ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ, ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ, ΑΠΟΣΤΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΒΕΡΓΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ, ΤΣΙΤΣΟΥ ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ, ΖΟΡΜΠΑ ΚΑΛΟΜΟΙΡΑ, ΣΤΑΜΑΤΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΠΑΠΑΔΟΓΙΑΝΝΑΚΗ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ, ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ, ΚΟΧΥΛΑ ΚΑΛΛΙΟΠΗ, ΒΛΑΧΟΥ ΒΑΣΙΛΙΚΗ, ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΔΑΛΑΜΑΓΚΑΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΓΡΕΤΣΙΣΤΑ ΕΛΕΝΗ, ΓΡΑΜΜΕΝΟΥ ΜΑΡΙΑ, ΚΟΥΤΣΙΑΝΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ, ΧΡΟΝΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ

Α Π Ο Ν Τ Ε Σ

ΚΟΥΜΑΡΑΔΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ Δ.Σ., ΠΑΤΣΟΥΡΗΣ ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ Δ.Σ., Δ.Σ., ΒΕΡΝΑΔΑΚΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ Δ.Σ. & ΑΪΒΑΛΙΩΤΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ Δ.Σ.

Οι Δ.Σ. κ.κ. Τσίτσου Σ., Ζορμπά Κ., Τριανταφύλλου Ν., Παπαδογιαννάκη Α., Σταματόπουλος Γ., Κόχυλα Κ., Βλάχου Β., Κουτσιανάς Π., & Χρόνης Γ. απεχώρησαν πριν από τη συζήτηση των θεμάτων.

Αφού διαπιστώθηκε ότι υφίσταται νόμιμη απαρτία, ο Πρόεδρος κ. Κουκουβίνος Δημήτριος κήρυξε την έναρξη της Συνεδρίασης, και το Δημοτικό Συμβούλιο εισέρχεται αμέσως στην εξέταση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης.

Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου κ. Κουκουβίνος Δημήτριος εισάγει στο Συμβούλιο για συζήτηση το 5^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης που αφορά την αποδοχή ή μη της υπ' αριθμ. 21313/09-05-2012 γνωμοδότησης του Δικηγόρου του Δήμου μας, σχετικά με τη ρύθμιση θεμάτων δημοτικών τελών και ΤΑΠ, κατόπιν επανελέγχου της επιφάνειας των ηλεκτροδοτούμενων ακινήτων.

Αφού θέτει υπόψιν το υπ' αριθμ. 21467/10-05-2012 σχετικό έγγραφο της Οικονομικής Υπηρεσίας, στο οποίο αναφέρεται ότι:

«Σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 93 του Ν.3463/2006 (Αρμοδιότητες Δημοτικού Συμβουλίου), θέτουμε υπόψη σας την υπ' αριθμ. 21313/09-05-2012 γνωμοδότηση του Δικηγόρου του Δήμου μας, σχετικά με τη ρύθμιση θεμάτων δημοτικών τελών και ΤΑΠ, τα οποία προκύπτουν κατά την διαδικασία επανελέγχου της επιφάνειας των ηλεκτροδοτούμενων ακινήτων.

Παρακαλούμε να αποφασίσετε για την αποδοχή ή μη της ανωτέρω γνωμοδότησης»

Προτείνει την λήψη σχετικής απόφασης

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Έχοντας υπόψη τα ανωτέρω, καθώς και την εισήγηση του Δικηγόρου του Δήμου κ. Μπάμπη Μιχάλη που έχει ως κατωτέρω:

«Με την εφαρμογή του ενιαίου ειδικού τέλους ηλεκτροδοτούμενων επιφανειών παρουσιάστηκε αθρόα προσέλευση πολιτών για διόρθωση της βάσης υπολογισμού αυτού, σε συνδυασμό με την παραλαβή των ηλεκτρονικών καταστάσεων των ακινήτων εκ μέρους της Δ.Ε.Η.

Σε ορισμένες περιπτώσεις και ειδικότερα σε επιφάνειες ακινήτων δηλωθέντων προ του 2000 που αφορούν κυρίως κοινόχρηστους & βοηθητικούς χώρους (πυλωτές, υπόγεια, κ.λ.π) προέκυψε διαφορά μεταξύ του αρχείου της ΔΕΗ και αυτών που αναγράφονται στα προσκομιζόμενα από τους πολίτες έγγραφα (κατόψεις οικοδομής, βεβαιώσεις μηχανικού για τ.μ.), η οποία όμως διαφορά διαπιστωμένα δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα των πολιτών, έχει όμως ως συνέπεια τον εκ νέου υπολογισμό των τ.μ των ακινήτων.

Εν προκειμένω τα ερωτήματα που ανακύπτουν είναι αφ' ενός μεν η αναδρομικότητα πενταετίας κατ' άρθρο 2 παρ. 1 του ΑΝ 344/68 και αφ' ετέρου η επιβολή αναλογούντων προστίμων λόγω ανακριβούς δήλωσης κατ' άρθρο 19 του Ν. 1080/80.

Στο άρθρο 1 παρ. 9 του ν. 25/75 αναφέρεται «Η κατά το παρόν άρθρο οριστική βεβαίωση των τελών συντελείται μόνο δι' εγγραφής του υποχρέου εις τον οικείο κατάλογο της ΔΕΗ επί τη βάσει της υπό του άρθρου 2 του παρόντος προβλεπομένης δηλώσεως, μη απαιτούμενης συντάξεως χρηματικού καταλόγου υπό του δήμου».

Επιπλέον στο άρθρο 5 του ίδιου ως άνω νόμου αναφέρεται «Ο δήμος δικαιούται να ενεργεί έλεγχο των κατά το άρθρο 2 παρ. 1β' του παρόντος νόμου δηλώσεων». Από τη νομολογία γίνεται δεκτό ότι ο έλεγχος αυτός αφορά τόσο την έκταση όσο και το είδος (στεγασμένος ή ακάλυπτος χώρος) ή στη χρήση του ακινήτου (οικία, κατάστημα κ.λ.π.) και ασκείται κυρίως με αυτοψία και καταμέτρηση του χώρου από εξουσιοδοτημένους υπαλλήλους του δήμου. Μετά τον έλεγχο ο αρμόδιος υπάλληλος συντάσσει έκθεση η οποία, κατ' άρθρο 171 του ν. 2717/99 αποτελεί δημόσιο έγγραφο με αυξημένη αποδεικτική δύναμη που συνιστά πλήρη απόδειξη για το εμβαδόν και τη χρήση ή το είδος του ελεγχθέντος ακινήτου.

Στο άρθρο 19 παρ. 2 του ν. 1080/80 τονίζεται «το πρόστιμο επιβάλλεται υποχρεωτικώς δι' ητιολογημένης αποφάσεως του δημάρχου βάσει σχετικής εκθέσεως δημοτικού οργάνου». Η νομολογία διευκρινίζει ότι για τη νόμιμη επιβολή προστίμου δεν αρκεί η εγγραφή στο βεβαιωτικό

κατάλογο αλλά απαιτείται αιτιολογημένη απόφαση του δημάρχου, που εκδίδεται βάσει σχετικής εκθέσεως δημοτικού υπαλλήλου, η οποία όταν δεν είναι επαρκώς αιτιολογημένη ή δεν στηρίζεται σε έκθεση του δημοτικού οργάνου είναι παράνομη.

Στο άρθρο 6 του ν. 2690/99 ορίζεται «Οι διοικητικές αρχές πριν από κάθε ενέργεια ή μέτρο σε βάρος των δικαιωμάτων ή συμφερόντων συγκεκριμένου προσώπου οφείλουν να καλούν τον ενδιαφερόμενο να εκφράσει τις απόψεις του εγγράφως ή προφορικά ως προς τα σχετικά ζητήματα», το οποίο ισχύει σε συνάρτηση με το άρθρο 20 παρ. 2 του Συντάγματος.

Από το συνδυασμό των πιο πάνω διατάξεων προκύπτει σαφώς το συμπέρασμα ότι για την επιβολή του προστίμου δεν αρκεί η εγγραφή σε βεβαιωτικό κατάλογο (εν προκειμένω εγγραφή στον κατάλογο της ΔΕΗ) αλλά απαιτείται αιτιολογημένη απόφαση του δημάρχου, που εκδίδεται βάσει σχετικής έκθεσης δημοτικού υπαλλήλου συντασσόμενη κατόπιν αυτοψίας για καταμέτρηση και εμβαδομέτρηση του χώρου.

Εκτός του αναφερομένου νομικού πλαισίου υπάρχουν και θεμελιώδεις αρχές του Δημοσίου Δικαίου, οι οποίες αποτελούν κανόνες δράσης της δημόσιας διοίκησης ως εξής:

Η αρχή της καλής πίστης επιβάλλει στη διοίκηση να μην εκμεταλλεύεται μια κατάσταση στην οποία ο διοικούμενος έχει περιέλθει λόγω πλάνης, απάτης ή απειλής. Κατά μείζονα λόγο δεν επιτρέπεται στη διοίκηση να δημιουργεί η ίδια τέτοιες καταστάσεις.

Η αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης στον πολίτη, συγγενής προς την αρχή της καλής πίστης, συνίσταται στην εύλογη πεποίθηση που αυτός έχει διαμορφώσει ότι μια πραγματική κατάσταση που τον αφορά θα συνεχιστεί και στο μέλλον με τον ίδιο τρόπο.

Η αρχή της χρηστής διοίκησης επιβάλλει στα διοικητικά όργανα να ασκούν τις αρμοδιότητές τους με βάση το περί δικαίου αίσθημά τους ώστε κατά την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων να αποφεύγονται οι δογματικές ερμηνείες στο πλαίσιο της νομιμότητας.

Η αρχή της επιείκειας αποτελεί ειδική εκδήλωση της αρχής της χρηστής διοίκησης υπό την έννοια της προστασίας των δικαιωμάτων των διοικούμενων, κυρίως των οικονομικά ασθενέστερων. Η αρχή της επιείκειας εφαρμόζεται ιδιαιτέρως όταν η διοίκηση πρόκειται να λάβει επαχθή μέτρα για τον πολίτη.

Η τήρηση των ως άνω από εκλεγμένες αυτοδιοικητικές αρχές και τον διοικητικό μηχανισμό τους, οδηγεί την τοπική κοινωνία σε μεγαλύτερο σεβασμό και καταξίωση για τις δύο διαστάσεις του δημοτικού συστήματος (αιρετοί και διοικητικά στελέχη), όπως και στη θετική αξιολόγηση του έργου, που συντελείται τοπικά. Είναι δε περισσότερο από ποτέ ενδεδειγμένη η εφαρμογή τους στη δύσκολη οικονομική συγκυρία που βιώνουμε.

Επειδή «αυτοψίες», ως ανωτέρω αναλύθηκε ο όρος, εκ μέρους της υπηρεσίας είναι αδύνατον να πραγματοποιηθούν για ένα μεγάλο σύνολο ακινήτων λόγω ολιγάριθμου προσωπικού σε συνάρτηση με διευρυμένο αντικείμενο απασχόλησης.

Επειδή η επιβολή προστίμου συνιστά για το διοικούμενο έκδοση δυσμενούς εις βάρος του πράξης σε μια τραγική οικονομική στιγμή.

Επειδή εγείρονται αμφιβολίες όσον αφορά την ουσία της ανακριβούς δήλωσης εκ μέρους των υπόχρεων, όπως ορίζεται εκ του νόμου.

Επειδή μας ενδιαφέρει η δημιουργία ενός αξιόπιστου αρχείου φορολογουμένων χώρων για την είσπραξη των ανταποδοτικών τελών σε συνεργασία με τους πολίτες, το οποίο θα βοηθήσει στην εξαγωγή χρήσιμων συμπερασμάτων για την εν γένει άσκηση φορολογικής πολιτικής.

Έχω τη γνώμη ότι οι υποβληθείσες υπεύθυνες δηλώσεις των πολιτών που εμπεριέχουν κοινόχρηστους & βοηθητικούς χώρους, και συγκεκριμένα για τις προ του 2000 ως ανωτέρω αναφέρθηκε, δεν θα πρέπει να εκλαμβάνονται ως ανακριβείς, με συνέπεια να υπολογίζονται αναδρομικές οφειλές και πρόστιμα, οι δε μεταβολές να συντελούνται από τούδε και στο εξής. Σημειώνεται ότι για τα ποσά που ήδη έχουν καταβληθεί δεν τίθεται θέμα επιστροφής τους.»

Προτείνει την λήψη σχετικής απόφασης

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Αποδέχεται την υπ' αριθμ. 21313/09-05-2012 γνωμοδότηση του δικηγόρου του Δήμου, σχετικά με τη ρύθμιση θεμάτων δημοτικών τελών και ΤΑΠ, κατόπιν επανελέγχου της επιφάνειας των ηλεκτροδοτούμενων ακινήτων, ως αναλυτικά ανωτέρω αναφέρεται.

Στη συνέχεια υπογράφεται από τα παρόντα στη συνεδρίαση Μέλη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΚΟΥΚΟΥΒΙΝΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ