

Αρ. Πρωτ. Δήμου Ιλίου: 23237/22.05.2015

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

**από το πρακτικό της υπ' αριθμ. 14^{ης} Τακτικής Συνεδρίασης
του Δημοτικού Συμβουλίου Ιλίου**

Αριθ. Απόφασης 191/2015**ΘΕΜΑ**

**Ρύθμιση θεμάτων δημοτικών τελών σε μη
ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα**

Σήμερα στις **21 Μαΐου 2015** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα 20.30 μ.μ. το Δημοτικό Συμβούλιο του **Δήμου ΙΛΙΟΥ** συνήλθε σε **Τακτική Συνεδρίαση** στο **Δημαρχιακό Μέγαρο**, ύστερα από την υπ' αριθμ. 21831/15.05.2015 πρόσκληση του Προέδρου κ. Κουκουβίνου Δημητρίου που δημοσιεύθηκε στον ειδικό χώρο του Δήμου και επιδόθηκε με αποδεικτικό στον κ. Δήμαρχο και σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους την 15.05.2015.

Το Δημοτικό Συμβούλιο απαρτίζεται από σαράντα ένα (41) Μέλη.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ**ΔΗΜΑΡΧΟΣ:** ΖΕΝΕΤΟΣ ΝΙΚΟΣ**ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.:** ΚΟΥΚΟΥΒΙΝΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ**ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.:** ΚΑΚΟΥΡΗΣ ΑΝΤΩΝΙΟΣ**ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ Δ.Σ.:** ΤΣΑΚΑΝΙΚΑΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ:** ΑΛΕΒΙΖΟΥ ΑΝΔΡΙΑΝΑ**ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ:** ΚΟΥΜΑΡΑΔΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ**ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ:** ΜΗΛΙΩΝΗ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ**ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ:** ΒΑΣΙΛΟΠΟΥΛΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΜΕΛΗ Δ.Σ.: ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ, ΒΟΜΠΙΡΑΚΗ ΝΙΚΟΛΕΤΤΑ, ΦΕΡΕΝΤΙΝΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΦΡΑΓΚΑΚΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΒΕΡΓΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ, ΓΑΛΟΥΝΗΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΘΕΟΔΩΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΦΩΤΙΟΣ, ΚΟΚΟΝΑΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ, ΔΕΥΤΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, ΛΙΟΣΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΖΕΡΒΑ ΜΑΡΙΑ, ΠΑΤΣΟΥΡΗΣ ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ, ΑΠΟΣΤΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΤΣΙΜΟΓΙΑΝΝΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ, ΓΚΟΝΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ, ΚΑΟΥΚΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ, ΦΕΓΓΕΡΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ, ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΜΙΧΟΣ ΠΕΤΡΟΣ ΠΑΤΑΚΙΑΣ ΠΑΝΤΕΛΗΜΩΝ, ΔΑΛΑΜΑΓΚΑΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΚΑΒΟΥΡΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ, ΜΠΑΤΣΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ, ΤΣΙΤΣΟΥ ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ, ΣΤΑΜΑΤΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΚΟΥΤΣΙΑΝΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ, ΧΡΟΝΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΑΥΓΟΥΛΑΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ

ΑΠΟΝΤΕΣ

Δ.Σ.: ΓΚΟΓΚΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ, ΛΥΚΟΥΔΗ – ΚΥΡΙΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΖΑΧΑΡΟΥΛΑ, ΛΙΑΣΚΟΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ, ΓΡΕΤΣΙΣΤΑ ΕΛΕΝΗ ΞΕΝΑΚΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ

Οι Δ.Σ. κ.κ. Καούκης Χ., Πατακιάς Π., Δαλαμάγκας Δ., Μίχος Π., Κάβουρας Κ., Μπατοής Χ., Τσακανίκας Α., Τσίτσου Σ., Σταματόπουλος Γ., Κουτσανάς Π. & Χρόνης Γ. απεχώρησαν πριν από τη συζήτηση των υπ' αριθμ. 2, 3, 4 & 5 θεμάτων προ ημερησίας διατάξεως και των θεμάτων της ημερησίας διατάξεως

Αφού διαπιστώθηκε ότι υφίσταται νόμιμη απαρτία, ο Πρόεδρος κ. Κουκουβίνος Δημήτριος

κήρυξε την έναρξη της Συνεδρίασης, και το Δημοτικό Συμβούλιο εισέρχεται αμέσως στην εξέταση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης

Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου κ. Κουκουβίνος Δημήτριος εισάγει στο Συμβούλιο για συζήτηση το 30ο θέμα της ημερήσιας διάταξης που αφορά την ρύθμιση θεμάτων δημοτικών τελών σε μη ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα.

Αφού θέτει υπόψιν του Συμβουλίου το υπ' αριθμ. 19232/04.05.2015 σχετικό έγγραφο της Νομικής Υποστήριξης του Δήμου Ιλίου, στο οποίο αναφέρεται ότι:

«Αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, σας γνωρίζουμε τα κάτωθι:

1) Σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 3 του Ν. 25/75, όπως τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 5 του Ν. 3345/2005, «*Ακίνητα που δεν χρησιμοποιούνται, σύμφωνα με υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη ή του νόμιμου εκπροσώπου του και δεν ηλεκτροδοτούνται, ύστερα από βεβαίωση της ΔΕΗ, απαλλάσσονται από την καταβολή δημοτικών τελών καθαριότητας για όσο χρόνο παραμένουν κλειστά. Σε περίπτωση που διαπιστώνεται χρησιμοποίηση του ακινήτου, επιβάλλεται σε βάρος των υπόχρεων ολόκληρο το τέλος που αναλογεί σε κάθε κατηγορία ακινήτου μαζί με το σχετικό πρόστιμο, αναδρομικά από το χρόνο απαλλαγής».*

2) Στο υπ'αριθμ. 788/19-01-2007 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης-Τμήμα φορολογικό με θέμα « *Οδηγίες εφαρμογής της παρ.1 του άρθρου 5 του Ν. 3345/2005 περί απαλλαγής ακινήτων από δημοτικά τέλη καθαριότητας*» αναφέρονται τα εξής: Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 3345/2005 για την υπαγωγή ενός ακινήτου στις συγκεκριμένες απαλλακτικές, του τέλους καθαριότητας, διατάξεις απαιτείται η υποβολή από τον ιδιοκτήτη του ακινήτου στον οικείο ΟΤΑ υπεύθυνης δήλωσης του περί μη χρήσης ακινήτου, καθώς και βεβαίωση της ΔΕΗ περί μη ηλεκτροδότησής του. **Ως χρόνος έναρξης της απαλλαγής του ακινήτου από το ανωτέρω τέλος θα πρέπει να θεωρείται η ημερομηνία κατάθεσης των ανωτέρω δικαιολογητικών, δεδομένου ότι από τη χρονική στιγμή εκείνη καθίσταται γνωστή (μέσω της υπεύθυνης δήλωσης) και άρα ελέγξιμη από τον ΟΤΑ η μη χρήση του ακινήτου».**

3) Στο υπ'αριθμ.71906/21-01-2008 έγγραφο του ΥΠΕΣ-Τμήμα φορολογικό με θέμα «*Απαλλαγή από το τέλος καθαριότητας ακινήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 3345/05*» αναφέρονται τα εξής : Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 3345/05 για την απαλλαγή από το τέλος καθαριότητας ενός ακινήτου απαιτείται η υποβολή από τον ιδιοκτήτη του ακινήτου στον οικείο ΟΤΑ υπεύθυνης δήλωσής του περί μη χρήσης του ακινήτου, καθώς και βεβαίωση της ΔΕΗ ότι δεν ηλεκτροδοτείται. **Ως χρόνος**

έναρξης της απαλλαγής του ακινήτου από το συγκεκριμένο τέλος θεωρείται η ημερομηνία διακοπής της ηλεκτροδότησης αυτού, η οποία προκύπτει από την προβλεπόμενη βεβαίωση της ΔΕΗ. Επισημαίνεται δε, ότι εάν διαπιστωθεί ανακρίβεια των στοιχείων της υπεύθυνης δήλωσης επιβάλλονται οι προβλεπόμενες κυρώσεις της παρ.6 του άρθρου 22 του Ν. 1599/86 (ΦΕΚ 75/Α'). Σε περίπτωση δε που διαπιστώνεται χρησιμοποίηση του ακινήτου, κατόπιν αυτοψίας του Δήμου, επιβάλλεται σε βάρος των υπόχρεων, ολόκληρο το τέλος που αναλογεί σε κάθε κατηγορία ακινήτου, μαζί με το σχετικό πρόστιμο, αναδρομικά από το χρόνο απαλλαγής».

- 4) Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 6424/3699/09-02-2015 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής το οποίο αναφέρεται στο με αρ. πρωτ. 2856/20-01-2015 έγγραφο του ΥΠΕΣ-Τμήμα Εσόδων με θέμα « *Η σκοπιμότητα υποβολής δήλωσης κατά το άρθρο 5 του Ν. 3345/2005 και οι συνέπειες από την παράληψή της* » μεταξύ άλλων αναφέρεται: Κατά πάγια θέση της υπηρεσίας μας, από την γραμματική ερμηνεία της ως άνω διάταξης δεν προκύπτει χρονικός περιορισμός όσον αφορά στην υποβολή τόσο της υπεύθυνης δήλωσης του ιδιοκτήτη του ακινήτου (ή του νόμιμου εκπροσώπου του) όσο και της βεβαίωσης της ΔΕΗ η οποία πιστοποιεί τη μη ηλεκτροδότηση του ακινήτου, προκειμένου να απαλλαγεί το ακίνητο από το τέλος καθαριότητας και φωτισμού. **Επισημαίνεται ωστόσο ότι η απαλλαγή αυτή μπορεί να ισχύει μόνο από την ημερομηνία κατάθεσης των ανωτέρω δικαιολογητικών και ύστερα, ώστε να συντρέχει η δυνατότητα ελέγχου από τον Δήμο του κατά πόσο το ακίνητο πράγματι δεν χρησιμοποιείται.....**Συνοψίζοντας, μόνη νόμιμη συνέπεια της μη υποβολής της δήλωσης της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 3345/2005, η οποία κατατίθεται στον εκάστοτε δήμο μαζί με την βεβαίωση διακοπής ηλεκτροδότησης της ΔΕΗ (ή άλλου παρόχου), είναι η μη απαλλαγή του ακινήτου από το τέλος καθαριότητας και φωτισμού και η βεβαίωση και είσπραξη της οφειλής κατά την κείμενη νομοθεσία (αρ.6, Ν. 25/75).

Από τις προαναφερόμενες ερμηνείες για την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 3345/2005, συμπεραίνεται ότι στα έγγραφα του ΥΠΕΣ, κατά τα έτη 2007, 2008 και 2015, εμφανίζεται ανακολουθία, έχοντας εκφράσει διαφορετικές απόψεις από το έτος 2007 έως και το έτος 2015 για την εφαρμογή των διατάξεων αυτών. Ήδη στο τελευταίο του έγγραφο με αρ.πρωτ. 2856/20-01-2015, αναφέρει ότι από την γραμματική ερμηνεία της ως άνω διάταξης, δεν προκύπτει χρονικός περιορισμός όσον αφορά στην υποβολή τόσο της υπεύθυνης δήλωσης του ιδιοκτήτη του ακινήτου (ή του νόμιμου εκπροσώπου του) όσο και της βεβαίωσης της ΔΕΗ η οποία πιστοποιεί τη μη ηλεκτροδότηση του ακινήτου, προκειμένου να απαλλαγεί το ακίνητο από το τέλος καθαριότητας και φωτισμού.

Στο σημείο αυτό σας θέτουμε, εκτός του αναφερομένου νομικού πλαισίου και κάποιες θεμελιώδεις αρχές του Δημοσίου Δικαίου, οι οποίες αποτελούν κανόνες δράσης της δημόσιας διοίκησης ως εξής:

- Η αρχή της χρηστής διοίκησης επιβάλλει στα διοικητικά όργανα να ασκούν τις αρμοδιότητές τους με βάση το περί δικαίου αίσθημά τους ώστε κατά την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων να αποφεύγονται οι δογματικές ερμηνείες στο πλαίσιο της νομιμότητας.
- Η αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης στον πολίτη, συγγενής προς την αρχή της καλής πίστης, συνίσταται στην εύλογη πεποίθηση που αυτός έχει διαμορφώσει ότι μια πραγματική κατάσταση που τον αφορά θα συνεχιστεί και στο μέλλον με τον ίδιο τρόπο.
- Η αρχή της επιείκειας αποτελεί ειδική εκδήλωση της αρχής της χρηστής διοίκησης υπό την έννοια της προστασίας των δικαιωμάτων των διοικούμενων, κυρίως των οικονομικά ασθενέστερων. Η αρχή της επιείκειας εφαρμόζεται ιδιαίτερα όταν η διοίκηση πρόκειται να λάβει επαχθή μέτρα για τον πολίτη.

Η τήρηση των ως άνω από εκλεγμένες αυτοδιοικητικές αρχές και τον διοικητικό μηχανισμό τους, οδηγεί την τοπική κοινωνία σε μεγαλύτερο σεβασμό και καταξίωση για τις δύο διαστάσεις του δημοτικού συστήματος (αιρετοί και διοικητικά στελέχη), όπως και στη θετική αξιολόγηση του έργου, που συντελείται τοπικά. Είναι δε περισσότερο από ποτέ ενδεδειγμένη η εφαρμογή τους στη δύσκολη οικονομική συγκυρία που βιώνουμε.

Επειδή από την γραμματική ερμηνεία της ως άνω διάταξης, δεν προκύπτει χρονικός περιορισμός όσον αφορά στην υποβολή τόσο της υπεύθυνης δήλωσης του ιδιοκτήτη του ακινήτου (ή του νόμιμου εκπροσώπου του) όσο και της βεβαίωσης της ΔΕΗ η οποία πιστοποιεί τη μη ηλεκτροδότηση του ακινήτου, προκειμένου να απαλλαγεί το ακίνητο από το τέλος καθαριότητας και φωτισμού.

Επειδή το ΥΠΕΣ, κατά τα έτη 2007, 2008 και 2015, παρουσιάζει ανακολουθία στα ερμηνευτικά του έγγραφα έχοντας εκφράσει διαφορετικές απόψεις από το έτος 2007 έως και το έτος 2015 για την εφαρμογή των διατάξεων αυτών, ευλόγως γεννάται η αμφιβολία ότι και μελλοντικά δύναται να διατυπωθεί η αντίθετη άποψη.

Επειδή η αναδρομική επιβολή δημοτικών τελών καθαριότητας και φωτισμού σε μη ηλεκτροδοτούμενο ακίνητο συνιστά για τον διοικούμενο έκδοση δυσμενούς εις βάρος του πράξης σε μια δύσκολη οικονομική συγκυρία.

Επειδή εγείρονται αμφιβολίες όσον αφορά την ουσία της συγκεκριμένης διάταξης, καθώς το τέλος αφορά συγκεκριμένη ανταποδοτική υπηρεσία του Δήμου που έγκειται κυρίως στην αποκομιδή των απορριμμάτων.

Έχω τη γνώμη ότι θα πρέπει να γίνονται αποδεκτές οι υπεύθυνες δηλώσεις ιδιοκτητών ακινήτων, ανεξαρτήτως της ημερομηνίας υποβολής τους στον Δήμο μας, εφόσον συνοδεύονται από σχετική βεβαίωση της ΔΕΗ περί διακοπής ηλεκτροδότησης του ακινήτου, ώστε οι ιδιοκτήτες των φερόμενων ως κλειστών και μη ηλεκτροδοτούμενων ακινήτων να τύχουν των ευνοϊκών

ρυθμίσεων του άρθρου 5 παρ. 1 του Ν. 3345/2005 και να απαλλαγούν των δημοτικών τελών καθαριότητας για όσο χρόνο αυτά παραμένουν κλειστά. Στην περίπτωση που διαπιστωθεί από την υπηρεσία χρησιμοποίηση του ακινήτου, κατά το διάστημα που το ακίνητο παραμένει μη ηλεκτροδοτούμενο να επιβάλλονται οι κυρώσεις που προβλέπει ο νόμος. Σημειώνεται ότι για τα ποσά που ήδη έχουν καταβληθεί δεν τίθεται θέμα επιστροφής τους.»

προτείνει την λήψη σχετικής απόφασης

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Έχοντας υπόψιν τα ανωτέρω

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει τη γνωμάτευση της Νομικής Υποστήριξης του Δήμου μας ως αναλυτικά ανωτέρω περιγράφεται και πιο συγκεκριμένα αποδέχεται τις υπεύθυνες δηλώσεις ιδιοκτητών ακινήτων, ανεξαρτήτως της ημερομηνίας υποβολής τους στον Δήμο μας, εφόσον συνοδεύονται από σχετική βεβαίωση της ΔΕΗ περί διακοπής ηλεκτροδότησης του ακινήτου, ώστε οι ιδιοκτήτες των φερόμενων ως κλειστών και μη ηλεκτροδοτούμενων ακινήτων να τύχουν των ευνοϊκών ρυθμίσεων του άρθρου 5 παρ. 1 του Ν. 3345/2005 και να απαλλαγούν των δημοτικών τελών καθαριότητας για όσο χρόνο αυτά παραμένουν κλειστά. Στην περίπτωση που διαπιστωθεί από την υπηρεσία χρησιμοποίηση του ακινήτου, κατά το διάστημα που το ακίνητο παραμένει μη ηλεκτροδοτούμενο να επιβάλλονται οι κυρώσεις που προβλέπει ο νόμος. Σημειώνεται ότι για τα ποσά που ήδη έχουν καταβληθεί δεν τίθεται θέμα επιστροφής τους.

Στη συνέχεια υπογράφεται από τα παρόντα στη συνεδρίαση Μέλη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΚΟΥΚΟΥΒΙΝΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ